

Memorando Nro. EERSSA-ASJUR-2022-1514-M

Loja, 05 de septiembre de 2022

PARA: Sr. Mgs. Adolfo Fabian Valarezo Cueva
Gerente de Finanzas, encargado

Sr. Ing. Paúl Hernán Castillo Jaramillo
Gerente de Comercialización, Encargado

Sr. Ing. Alberto José Rodríguez Fierro
Gerente de Gestión Ambiental

Sr. Ing. David Antonio Arboleda Guerrero
Gerente de Ingeniería y Construcciones, Encargado

Sr. Ing. Carlos Raúl Barreto Calle
Gerente de Planificación, Encargado

Sr. Ing. Aníbal Cornelio Castro Guzmán
Gerente de Operación y Mantenimiento, Encargado

Sr. Dr. Vicente Patricio Patiño Cabrera
Contralor Interno, Encargado

Sr. Ing. Fabián Eduardo Guerrero Jaramillo
Superintendente Administrativo y Servicios Generales

Sr. Mgs. Jaime Estevan Aguirre Suárez
Superintendente de Sistemas

ASUNTO: INFORME DE CONTROL LEGAL, Caso No. 384762 al Procedimiento LICITACIÓN No. LICS-EERSSA-001-2021, cuyo objeto es la "CONTRATACIÓN DE PÓLIZAS DE SEGUROS GENERALES Y DE VIDA EN GRUPO PARA LA EERSSA POR EL BIENIO 2021-2023"

La Procuraduría General del Estado, a través de la DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTROL DE LA LEGALIDAD DE CONTRATOS, emitió el INFORME DE CONTROL LEGAL, Caso No. 384762 al Procedimiento LICITACIÓN No. LICS-EERSSA-001-2021, cuyo objeto es la "CONTRATACIÓN DE PÓLIZAS DE SEGUROS GENERALES Y DE VIDA EN GRUPO PARA LA EERSSA POR EL BIENIO 2021-2023".

En el informe de la referencia luego del análisis a los hechos y actos administrativos, se emite las siguientes conclusiones y recomendaciones:

Memorando Nro. EERSSA-ASJUR-2022-1514-M

Loja, 05 de septiembre de 2022

“(...) VII. CONCLUSIONES:

Del control legal efectuado a las fases preparatoria, precontractual y contractual (suscripción de contrato, capacidad y competencia; habilitantes del contrato; cláusulas contractuales y, publicación de los documentos de la etapa contractual), del procedimiento de licitación de seguros No. LICS-EERSSA-001-2021, para la “CONTRATACIÓN DE PÓLIZAS DE SEGUROS GENERALES Y DE VIDA EN GRUPO PARA LA EERSSA POR EL BIENIO 2021-2023”, se concluye lo siguiente:

7.1. En el estudio de mercado, no se tomaron en cuenta los “montos adjudicados” de otras contrataciones, como lo determina el artículo 9, numeral 2 de la Codificación de la Resolución RE-SERCOP-2016-0000072; y, lo que consta es el análisis de procedimientos de contratación de seguros de años anteriores, ya que se consideraron los “Presupuestos Referenciales”; pese a lo cual, se señala en dicho estudio, que se tomó como base para el cálculo del presupuesto referencial, el promedio de los valores constantes de tres proformas, pero al final se tomó únicamente el valor más bajo ofertado en estas; por lo que, el estudio de mercado **careció** de una motivación adecuada, inobservando además lo prescrito en el artículo 23 del Código Orgánico Administrativo.

7.2. La Comisión Técnica del procedimiento, solo verificó la habilitación de los oferentes personas jurídicas y no la habilitación de sus socios y accionistas, **inobservando** los artículos 62 y 63, y la Disposición General Séptima de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, así como los artículos 110 y 111 del Reglamento General de la Ley del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el pliego del procedimiento Licitación No. LICS-EERSSA-001-2021 y el artículo 61, inciso segundo de la Resolución RE-SERCOP-2016-0000072.

7.3. No se ha podido determinar la existencia de las garantías de anticipo y fiel cumplimiento de la contratación, así como sus respectivas renovaciones, pues éstas no han sido publicadas en el portal institucional del SERCOP y, en su lugar, erróneamente se subieron otras. Tampoco se han publicado el acta de preguntas, respuestas y aclaraciones del procedimiento en el Portal de Compras Públicas y la entrega parcial 3. Además, se han publicado extemporáneamente documentos como los contratos (pólizas), el anticipo y las entregas parciales 1 y 2; por lo que, la entidad contratante inobservó los artículos 147 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, 9 y 10, números 1, 4 y 9; y, 20 de la Codificación de las Resoluciones del Servicio Nacional de Contratación Pública, emitida con Resolución RE-SERCOP-2016-000072.

VIII. RECOMENDACIONES

A la administración de la entidad contratante, en la persona de su representante legal y

Memorando Nro. EERSSA-ASJUR-2022-1514-M

Loja, 05 de septiembre de 2022

demás servidores que participan en los procedimientos de contratación, se recomienda:

8.1. Elaborar el “estudio de mercado”, observando taxativamente las condiciones mínimas, establecidas en la normativa vigente, a fin de no incurrir en incumplimientos que distorsionen la transparencia del procedimiento de contratación e inobserven el principio de legalidad.

8.2. Constatar que los oferentes y sus socios enlistados en el numeral 1.3 del formulario único de la oferta, se encuentren habilitados y, verificar las inhabilidades en que puedan estar incursos, pues la contratación con personas inhabilitadas podría tener consecuencias jurídicas graves.

8.3. Publicar de forma oportuna, en el portal institucional del SERCOP, toda la información relevante, en cada fase del procedimiento, a fin de cumplir con los principios de legalidad, oportunidad y trato justo, conforme lo dispuesto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General y la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el SERCOP. Se recomienda publicar en el presente caso, toda la documentación relevante de todas las fases, previo a finalizar el procedimiento en el portal institucional del SERCOP. (...)”

Las recomendaciones contenidas en el presente informe de control serán aplicadas obligatoriamente por la Empresa Eléctrica Regional del Sur S.A., en este procedimiento, en lo que fuere pertinente y para casos futuros. La máxima autoridad en el término de 10 días deberá informar a la Procuraduría General del Estado, sobre las acciones adoptadas para el efecto.

En tal sentido, por disposición de la Presidencia Ejecutiva se pone en conocimiento las conclusiones y recomendaciones contenidas en el INFORME DE CONTROL LEGAL, Caso No. 384762 al Procedimiento LICITACIÓN No. LICS-EERSSA-001-2021, cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DE PÓLIZAS DE SEGUROS GENERALES Y DE VIDA EN GRUPO PARA LA EERSSA POR EL BIENIO 2021-2023”, para que en lo pertinente y para casos futuros sean aplicadas de manera obligatoria en los procedimientos de contratación pública a cargo de cada una de sus áreas.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Sr. Juan Gustavo Cueva Cueva
ASESOR JURÍDICO, ENCARGADO

Memorando Nro. EERSSA-ASJUR-2022-1514-M

Loja, 05 de septiembre de 2022

Anexos:

- anexo_3847620238146001662391158.pdf

Copia:

Sr. Alfredo Nicolás Samaniego Burneo
Presidente Ejecutivo

Sr. Dr. Ramiro Alejandro Aguirre Arias
Abogado

Sr. Abg. Ernesto Salvador Alvear Sarmiento
Abogado

Sr. Dr. Jose Luis Carrion Armijos
Abogado

Sr. Abg. Washington Anibal Rodriguez Tandazo
Asistente de Asesoría Jurídica

Sra. Ing. Sofia Alexandra Aguilar Villavicencio
Secretaria de la Unidad de Asesoría Jurídica